

**REGNO UNITO****Il *Public Office (Accountability) Bill* in materia di obblighi di trasparenza e responsabilità per autorità pubbliche e pubblici ufficiali**

19/09/2025

Lo scorso 16 settembre è stato presentato alla *House of Commons* il *Public Office (Accountability) Bill*. Il disegno di legge – noto anche come *Hillsborough Law* – si propone di codificare, in forma legislativa, un complesso di obblighi di trasparenza e responsabilità gravanti sulle autorità pubbliche e sui pubblici ufficiali. La *ratio legis* risiede nella necessità di assicurare l'adempimento delle funzioni pubbliche secondo principi di lealtà istituzionale, chiarezza comunicativa e rispetto dell'interesse pubblico, superando prassi di opacità e insabbiamento che, in vicende storiche come la tragedia di Hillsborough<sup>1</sup>, hanno gravemente minato la fiducia dei cittadini nelle istituzioni (sul punto, si v. l'[annuncio](#) del Governo).

La proposta mira, in particolare, a garantire che le autorità pubbliche e i pubblici ufficiali svolgano le proprie funzioni con (i) con sincerità, trasparenza e franchezza (“*with candour, transparency and frankness*”), e (ii) nell'interesse pubblico. Per il perseguimento di tali finalità, il *Bill* si muove lungo diverse linee direttrici.

Anzitutto, si propone l'introduzione di un obbligo generale di agire con sincerità, trasparenza e franchezza (*duty to act with candour, transparency and frankness*), imponendo a funzionari e autorità pubbliche di cooperare lealmente con indagini e inchieste. La violazione di tale obbligo è sanzionata penalmente, anche con la pena della reclusione (*section 5*).

In secondo luogo, si prevede l'introduzione, a carico delle amministrazioni pubbliche, di obblighi di natura strutturale e procedurale, volti a garantire che i principi di sincerità, trasparenza e franchezza siano promossi, radicati e mantenuti in tutte le articolazioni dell'ente (*Chapter 2*).

In terzo luogo, è prevista l'introduzione di una responsabilità penale a carico di pubblici ufficiali e autorità pubbliche che pongano in essere condotte dolose o colpose caratterizzate da disonestà significativa o reiterata (mediante falsità, occultamento, offuscamento o mezzi analoghi), in relazione a questioni di rilevante interesse pubblico, qualora tali condotte abbiano causato, o avrebbero potuto causare, un danno a una o più persone e si siano discostate in modo significativo da ciò che è esigibile nel corretto esercizio delle funzioni istituzionali.

In quarto luogo, il *Bill* propone l'abrogazione del reato, previsto dalla *common law*, di “*misconduct in public office*” – da tempo oggetto di critiche per la vaghezza dei suoi confini applicativi<sup>2</sup> – e la sua sostituzione con un regime di responsabilità penale tipizzata. Tale regime

---

<sup>1</sup> La tragedia di Hillsborough del 15 aprile 1989, in cui persero la vita 97 persone a causa del sovraffollamento nello stadio di Sheffield, è divenuta emblematica non solo per la sua gravità ma anche per i successivi tentativi di insabbiamento e per le false ricostruzioni fornite dalle autorità, che hanno a lungo occultato le responsabilità della polizia.

<sup>2</sup> Sul punto cfr., ad es., il *report* presentato nel 2020 dalla *Law Commission* – l'organismo costituito in base al *Law Commissions Act 1965* con l'obiettivo di promuovere riforme normative – alla *House of Commons*. [LAW COMMISSION, MISCONDUCT IN PUBLIC OFFICE](#), No. 397, 2020, pp. 31 ss.

riguarda i casi in cui i pubblici ufficiali commettano gravi condotte improprie (*Seriously improper acts*, su cui si v. la *section 12*) – ad esempio, al fine di ottenere vantaggi indebiti per sé o per altri o arrecare danno a terzi – o violino, ove previsto, il proprio dovere di prevenire la morte o lesioni gravi di persone terze (*Breach of duty to prevent death or serious injury*, su cui si v. la *section 13*).

Infine, il *Bill* mira a ridurre lo squilibrio di risorse tra cittadini e Stato, al fine di assicurare la piena ed effettiva partecipazione dei familiari delle vittime e delle persone coinvolte in inchieste e indagini riguardanti autorità pubbliche. A tal fine, si prevede in particolare l'estensione del diritto al patrocinio legale gratuito, indipendentemente dalla dimostrazione di uno stato di bisogno economico.

\*\*\*

Il testo del *Bill* è consultabile *online* a questo [link](#); a questo [link](#) è invece reperibile l'annuncio del Governo.

*Raffaele Felicetti*